



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**UCHWAŁA Nr 2117/2020  
z dnia 9 grudnia 2020 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

F-3

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Kolbuszowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 5 listopada 2020 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 507/20 z dnia 2 listopada 2020 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2021 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2021 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 5 listopada 2020 r. wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2021-2030 (załącznik nr 1),
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 2),

- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3).

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Kolbuszowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

**Kwota długu Gminy Kolbuszowa planowana na koniec 2021 roku**, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2020 r. wynosić będzie **45.706.403,49 zł**, co stanowi **33,32%** planowanych dochodów budżetu w roku 2021.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa przewidują w 2021 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	<b>137.167.212,62 zł,</b>
z tego:	
• dochody bieżące	<b>118.443.478,82 zł,</b>
• dochody majątkowe	<b>18.723.733,80 zł,</b>
w tym dochody ze sprzedaży majątku	<b>930.000,00 zł.</b>
2) Wydatki ogółem w wysokości	<b>145.167.212,62 zł,</b>
z tego:	
• wydatki bieżące	<b>114.523.562,73 zł,</b>
• wydatki majątkowe	<b>30.643.649,89 zł.</b>
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	<b>8.000.000,00 zł.</b>
4) Przychody ogółem w wysokości	<b>12.990.702,00 zł,</b>
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	<b>8.000.000,00 zł,</b>
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	<b>4.990.702,00 zł.</b>
5) Rozchody ogółem w wysokości	<b>4.990.702,00 zł.</b>

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030 zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, określonych z załączniku nr 2 do uchwały (wykaz przedsięwzięć WPF), ogółem do kwoty 1.906.437,44 zł, w tym na wydatki bieżące do kwoty 109.749,26 zł, zaś na wydatki majątkowe do kwoty 1.796.688,18 zł;

- 2) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 12.000.000,00 zł, w tym: w 2022 r. do kwoty 6.000.000,00 zł oraz w 2023 r. do kwoty 6.000.000,00 zł;
- 3) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy ogółem do kwoty 12.000.000,00 zł, w tym: w 2022 r. do kwoty 6.000.000,00 zł oraz w 2023 r. do kwoty 6.000.000,00 zł;
- 4) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego lub współfinansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego WPF.

II. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji  
- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy:
  - w latach 2021-2025 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu,
  - w latach 2026-2028 średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu,obliczoną według podanego wzoru.

Z prognozy kwoty długu Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi:

- w 2021 roku: 6,78% przy maksymalnym wskaźniku 9,76%,
- w 2022 roku: 7,09% przy maksymalnym wskaźniku 8,22%,
- w 2023 roku: 6,30% przy maksymalnym wskaźniku 8,84%,

- w 2024 roku: 5,61% przy maksymalnym wskaźniku 9,89%,
- w 2025 roku: 6,03% przy maksymalnym wskaźniku 12,23%,
- w 2026 roku: 6,27% przy maksymalnym wskaźniku 9,92%,
- w 2027 roku: 5,92% przy maksymalnym wskaźniku 11,77%,
- w 2028 roku: 5,90% przy maksymalnym wskaźniku 13,68%,
- w 2029 roku: 5,66% przy maksymalnym wskaźniku 16,30%,
- w 2030 roku: 5,97% przy maksymalnym wskaźniku 18,98%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

### III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030:

- 1) W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) kwota planowanej nadwyżki budżetowej w latach 2023-2030 (kol. 3) nie została w całości przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich i stanowiących dług jednostki (kol. 3.1). To niewłaściwie rozdysponowanie nadwyżki budżetowej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa w latach 2023-2030 należy skorygować poprzez jej przeznaczenie w całości na spłatę zadłużenia.
- 2) Kolumny 2.2.1 oraz 2.2.1.1. w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2021 uzupełniono niezgodnie z metodologią, co spowodowało, że ujęte tam kwoty są nieprawidłowe. W kolumnie 2.2.1 jest kwota 30.163.649,89 zł, a powinna być 30.643.649,89 zł (od kol. 2.2 należy odjąć wydatki z § 601 i 603). Z kolei w kol. 2.2.1.1 jest kwota 480.000,00 zł, a powinna być 275.000,00 zł (suma wydatków z § 622, 623 i 630).
- 3) W § 4 projektu uchwały, zawierającym upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, nie określono precyzyjnie jakiego roku dotyczą kwoty stanowiące limit do zaciągania zobowiązań. Z treści tego paragrafu można wnioskować, że chodzi o upoważnienie dotyczące tylko roku 2022, nie jest to jednak jednoznacznie określone. Punkt ten jest zredagowany nieprecyzyjnie (m.in. są dwa pkt 1).

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2021 r. i lata następne, w związku z możliwością nieosiągnięcia planowanych dochodów, co może skutkować niezachowaniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2021-2030.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

#### Otrzymują:

1. Burmistrz Kolbuszowej,
2. Aa

**PRZEWODNICZĄCY SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO**

**dr hab. Ryszard Kata, prof. UR**