



Kolbuszowa, dnia 12 sierpnia 2020 r.

GMINA KOLBUSZOWA

ul. Obrońców Pokoju 21
36-100 Kolbuszowa

tel. 17 22 71 333; fax: 17 22 72 989

NIP 814-15-76-232

Wszyscy Wykonawcy

Wyjaśnienie i modyfikacja treści ogłoszenia o zamówieniu z dnia 29.07.2020 r.

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie zamówienia na usługę społeczną na zadanie pn.: „*Świadczenie usług pocztowych w 2020 r.*”

I. Zamawiający, tj. Gmina Kolbuszowa, ul. Obrońców Pokoju 21, 36-100 Kolbuszowa udziela odpowiedzi na pytania do treści ogłoszenia o zamówieniu z dnia 29.07.2020 r. sporządzonego w w/w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego:

Pytanie nr 1:

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 Ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2 zgodnie, z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek niedoreczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 5 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy



Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie, iż zadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą, a podwykonawcami zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. Zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza nadawanie przesyłek Zamawiającego przez pośrednika, którego wyznaczył wyłoniony w przetargu Wykonawca z zastrzeżeniem, że Zamawiający nie ponosi odpowiedzialności solidarnej.

Pytanie nr 2:

Nawiązując do poprzedniego pytania, czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

Odpowiedź:

Zamawiający stwierdza, że za utratę, ubytki, uszkodzenie przesyłki bądź niewykonanie lub nienależyte wykonanie przedmiotu umowy oraz za wyznaczonego przez siebie pośrednika odpowiada wyłoniony w przetargu Wykonawca.

Pytanie nr 3:

Czy wykonawca słusznie interpretuje, że wyłącznie dane Zamawiającego będą umieszczane na przesyłce w miejscu nadawcy. Tym samym Zamawiający nie dopuszcza umieszczania danych innego podmiotu w miejscu nadawcy zarówno nad jak i pod danymi zamawiającego?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że na przesyłce w miejscu nadawcy umieszczane będą wyłącznie dane Zamawiającego.

Pytanie nr 4:

Zamawiający w „Ogłoszeniu o zamówieniu” oraz w „kalkulacji cenowej” do ogłoszenia o zamówieniu określa charakterystykę przesyłek, która jest niepełna. W „Ogłoszeniu o zamówieniu” oraz „kalkulacji



cenowej” Zamawiający nie podaje formatu przesyłek. W związku z tym Wykonawca prosi o uzupełnienie oznaczeń formatów dla tych punktów.

Czy Wykonawca dobrze interpretuje, że Zamawiający używając określeń S, M, L do przesyłek wskazanych w „Ogłoszeniu o zamówieniu” oraz w „kalkulacji cenowej” ma na myśli obowiązujący, zatwierdzony przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej cennik usług powszechnych, do stosowania którego wobec swoich klientów, Wykonawca jako operator wyznaczony, jest zobowiązany gdzie poza masą przesyłek określony jest także ich wymiar w każdym przedziale?

Jeśli tak, to Wykonawca zwraca się z prośbą o dodanie zapisu w „Ogłoszeniu o zamówieniu” informacji o wymiarach przesyłek:

„Wymiary przesyłek będących przedmiotem Zamówienia określa się w następujący sposób:

S – maksymalny wymiar koperty C5 (162 x 229 x 20mm) do 500g,

M – maksymalny wymiar koperty C4 (229 x 324 x 20 mm) do 1000g,

L – ponad wymiar koperty C4 (suma wymiarów nie może przekroczyć 900 mm, przy czym długość nie może być większa niż 600 mm) – do 2000 g.

A ilości przesyłek danego formatu określone są w załączniku „Kalkulacja cenowa”.

Czy Zamawiający wyraża zgodę na dokonanie opisanych uszczegółowień?

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał opisanych uszczegółowień w ogłoszeniu o zamówieniu jak również w kalkulacji cenowej.

Pytanie nr 5:

W „Ogłoszeniu o zamówieniu – wykaz planowanych usług pocztowych” oraz w „Kalkulacji cenowej” Zamawiający zawarł zapis: „Odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego w dni robocze od poniedziałku do piątku od 14:00 do 16:00”.

Wykonawca pragnie wskazać, że zastosowane rozwiązanie jest sprzeczne z przedmiotem zamówienia ogłoszonego przez Zamawiającego: „świadczenie usług pocztowych (...), w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania (...) przesyłek pocztowych” oraz jest niezgodne z ustawą Prawo pocztowe, zgodnie z którą: „Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe (...) realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych (...)” (art. 2 ust. 1 pkt 1). Usługa odbioru korespondencji z siedziby Zamawiającego jest odpłatną usługą umowną świadczoną na odrębnych zasadach i jako taka nie mieści się w katalogu określonym jako świadczenie usług pocztowych. Dodatkowo odbiór przesyłek jest usługą transportową (a nie pocztową). W związku z powyższym, oraz faktem, że usługa odbioru korespondencji u Wykonawcy posiada oddzielny Regulamin, Wykonawca nie jest w stanie zagwarantować w momencie składania ofert stałości godzin odbioru korespondencji ze względu na przypadki losowe, które mogą się wydarzyć w trakcie ewentualnej realizacji zamówienia. Czy w związku z powyższym, zamawiający wyraża zgodę na zmianę treści zapisów na:

„...Odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego w dni robocze od poniedziałku do piątku od 14:00 do 16:00 – wg możliwości operacyjnych”

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść zapisów pkt 9 Wykazu planowanych usług pocztowych zamieszczonego w Ogłoszeniu o zamówieniu jak również treść zapisów pkt 9 Kalkulacji cenowej.



Pytanie nr 6:

W pkt 4 Formularza ofertowego – załącznik nr 1 do Ogłoszenia, Zamawiający zastrzega, że podane przez Wykonawcę w ofercie ceny usług są stałe i obowiązują przez cały okres trwania umowy.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zauważyć należy, iż Wykonawca zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty. W efekcie w przypadku ustawowej zmiany przepisów w zakresie podatków w tym w szczególności skutkującej objęciem podatkiem VAT usług dotychczas nieopodatkowanych lub zmiany stawek podatku VAT, wykonawca zamówienia publicznego będzie musiał zmniejszyć kwotę należnego wynagrodzenia netto, ponieważ zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zasadniczo nie jest możliwa zmiana ceny realizacji zamówienia podana w ofercie, na podstawie której został wybrany dany wykonawca, a nieprzewidziana w zapytaniu ofertowym bądź ogłoszeniu o zamówieniu. W przypadku Wykonawcy jako operatora wyznaczonego, zobowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych, w przypadku zmiany przepisów w zakresie podatku VAT doszłoby do sytuacji świadczenia tych usług w wysokości niższej aniżeli obowiązujące opłaty.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. Zakładając, że ostatecznie Zamawiający w treści załączników do zaproszenia dopuszcza zmiany do umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę zapytania ofertowego poprzez modyfikację pkt 4 i rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen i podatku VAT poprzez nadanie następującego brzmienia: „Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:

- a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;
- b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy



nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

Odpowiedź:

Zamawiający zastrzega, że podane przez Wykonawcę w ofercie ceny usług są stałe i obowiązują przez cały okres trwania umowy, tj. od dnia podpisania umowy do 31.12.2020 r. lub do wyczerpania środków w zależności co nastąpi pierwsze.

Pytanie nr 7:

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usługi Elektroniczne Potwierdzenie Odbioru (EPO), które jako usługa zastępująca Zwrotne Potwierdzenie Odbioru (ZPO) w znacznym stopniu usprawnia proces przygotowywania korespondencji, a także przyspieszy i ułatwi proces przekazywania informacji o statusie przesyłki z EPO, ich przechowywanie a także eksplorowanie danych niezbędnych w procesie reklamacji czy postępowań administracyjnych w przypadku przesyłek nadanych z EPO.

Czy zamawiający jest zainteresowany Elektronicznym Potwierdzeniem Odbioru?

Jeśli Zamawiający wyrazi zainteresowanie usługą EPO, Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę załącznika nr 1 do Ogłoszenia o zamówieniu w zakresie uwzględnienia EPO.

Wykonawca zaznacza, że możliwość nadawania przesyłek z wykorzystaniem EPO możliwe jest wyłącznie z wykorzystaniem bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej.

Odpowiedź:

Zamawiający nie jest zainteresowany zastąpieniem Zwrotnego Potwierdzenia Odbioru (ZPO) przez Elektroniczne Potwierdzenie Odbioru (EPO).

Pytanie nr 8:

W „Ogłoszeniu o zamówieniu – wykaz planowanych usług pocztowych” oraz w „Kalkulacji cenowej” Zamawiający w pkt 7 używa zastrzeżonej nazwy własnej operatora wyznaczonego do określenia usługi kurierskiej. Wykonawca sugeruje zmianę nazwy usługi określonej w pkt 7 na nazwę neutralną określającą rodzaj usługi, bądź dodanie określenia „lub równoważna”.

Odpowiedź:

Zamawiający w pkt 7 wykazu planowanych usług pocztowych oraz kalkulacji cenowej zmienia nazwę usługi na „Przesyłki kurierskie”.

II. Zamawiający modyfikuje treść ogłoszenia o zamówieniu w następujący sposób:

Przed modyfikacją:

Lp.	Wyszczególnienie	Ilość [w sztukach]
1	2	3
1	Przesyłka listowa nierejestrowana ekonomiczna	
	Format S do 500 g	2010



	Format M do 1000g		133	
	Format L do 2000 g		2	
2	Przesyłki listowe rejestrowane polecane ekonomiczne			
	Format S do 500 g		600	
	Format M do 1000g		95	
	Format L do 2000 g		3	
3	Przesyłki rejestrowane polecane ekonomiczne ZPO			
	Format S do 500 g		11000	
	Format M do 1000 g		75	
	Format L do 2000 g		4	
4	Przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe			
	Format S do 500 g		45	
	Format M do 1000 g		2	
	Format L do 2000 g		1	
5	Przesyłki rejestrowane polecane priorytetowe			
	Format S do 500 g		140	
	Format M do 1000 g		28	
	Format L do 2000 g		2	
6	Przesyłki rejestrowane polecane priorytetowe ZPO			
	Format S do 500 g		12	
	Format M do 1000 g		1	
	Format L do 2000 g		1	
7	Pocztex Ekspres24	opakowania firmowe do 1kg	1	
		do 5 kg	1	
		powyżej 5 kg do 10 kg	1	
		powyżej 10 kg do 20 kg	1	
		powyżej 20 kg do 30 kg	1	
		powyżej 30 kg do 50 kg	1	
		doręczenie do 8.00	1	
		doręczenie do 12.00	1	
8	Przesyłki zagraniczne	Przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe	do 50 g	1
			ponad 50 g do 100 g	8
			ponad 100 g do 350 g	1
		Przesyłka listowa nierejestrowana ekonomiczna	do 50 g	4
			ponad 50 g do 100 g	1
			ponad 100 g do 350 g	3
		Przesyłki polecane priorytetowe	do 50 g	1
			ponad 50 g do 100 g	1
			ponad 100 g do 350 g	10
			ZPO	
9	Odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego w dni robocze od poniedziałku do piątku od 14.00 do 16.00		5 miesięcy	



Po modyfikacji:

Lp.	Wyszczególnienie		Ilość [w sztukach]	
1	2		3	
1	Przesyłka listowa nierejestrowana ekonomiczna			
	Format S do 500 g		2010	
	Format M do 1000g		133	
	Format L do 2000 g		2	
2	Przesyłki listowe rejestrowane polecane ekonomiczne			
	Format S do 500 g		600	
	Format M do 1000g		95	
	Format L do 2000 g		3	
3	Przesyłki rejestrowane polecane ekonomiczne ZPO			
	Format S do 500 g		11000	
	Format M do 1000 g		75	
	Format L do 2000 g		4	
4	Przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe			
	Format S do 500 g		45	
	Format M do 1000 g		2	
	Format L do 2000 g		1	
5	Przesyłki rejestrowane polecane priorytetowe			
	Format S do 500 g		140	
	Format M do 1000 g		28	
	Format L do 2000 g		2	
6	Przesyłki rejestrowane polecane priorytetowe ZPO			
	Format S do 500 g		12	
	Format M do 1000 g		1	
	Format L do 2000 g		1	
7	Przesyłki kurierskie	opakowania firmowe do 1kg	1	
		do 5 kg	1	
		powyżej 5 kg do 10 kg	1	
		powyżej 10 kg do 20 kg	1	
		powyżej 20 kg do 30 kg	1	
		powyżej 30 kg do 50 kg	1	
		doręczenie do 8.00	1	
		doręczenie do 12.00	1	
8	Przesyłki zagraniczne	Przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe	do 50 g	1
			ponad 50 g do 100 g	8
			ponad 100 g do 350 g	1
		Przesyłka listowa nierejestrowana ekonomiczna	do 50 g	4
			ponad 50 g do 100 g	1
			ponad 100 g do 350 g	3
		do 50 g	1	



Gmina Kolbuszowa
ul. Obrońców Pokoju 21,
36-100 Kolbuszowa, woj. podkarpackie

		Przesyłki polecone priorytetowe	ponad 50 g do 100 g	1
			ponad 100 g do 350 g	10
		ZPO		9
9	Odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego w dni robocze od poniedziałku do piątku od 14.00 do 16.00 – wg możliwości operacyjnych			5 miesięcy

Wymiary przesyłek będących przedmiotem zamówienia definiowane są zgodnie z Cennikiem usług powszechnych zatwierdzonym przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, który stanowi:

Maksymalne wymiary przesyłek listowych

- Format S (wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm) – do 500 g
- Format M (wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm) – do 1000 g
- Format L (suma wymiarów nie może przekroczyć 900 mm, przy czym długość nie może przekroczyć 600 mm) – do 2000 g

Wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją +/- 2 mm

Zmodyfikowana kalkulacja cenowa stanowi załącznik do niniejszego Wyjaśnienia i modyfikacji treści ogłoszenia o zamówieniu.

Z up. BURMISTRZA
Marek Gil
ZASTĘPCY BURMISTRZA