



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 27 /2023
z dnia 11 grudnia 2023 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowostawska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2023 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Burmistrza Kolbuszowej Nr 681/23 z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Kolbuszowa na 2024 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2024 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr LVIII/626/10 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 14 listopada 2023 r. wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2024-2035,
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej,
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa (na lata 2024-2035) pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Kolbuszowa na 2024 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Kolbuszowa planowana na koniec 2024 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2023 r. wynosić będzie **55.636.303,49 zł**, co stanowi **40,68%** planowanych dochodów budżetu w roku 2024.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa przewidują w 2024 roku:

- | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| 1) Dochody ogółem w wysokości | 136.764.411,00 zł, |
| z tego: | |
| • dochody bieżące | 120.635.661,00 zł, |
| • dochody majątkowe | 16.128.750,00 zł, |
| w tym dochody ze sprzedaży majątku | 3.180.000,00 zł. |
| 2) Wydatki ogółem w wysokości | 142.694.311,00 zł, |
| z tego: | |
| • wydatki bieżące | 118.253.718,66 zł, |
| • wydatki majątkowe | 24.440.592,34 zł. |
| 3) Plan dochodów i wydatków ogółem wskazuje na wystąpienie deficytu budżetu w kwocie 5.929.900,00 zł | |
| 4) Przychody budżetu zostały określone w wysokości 11.027.610,00 zł , których źródłem w całości będą środki pozostałe z zaciągniętych kredytów i pożyczek (§ 952), w tym zaplanowano: | |
| • kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek 5.097.710,00 zł , | |
| • kredyt na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 5.929.900,00 zł | |
| 5) Rozchody budżetu zostały zaplanowane w wysokości 5.097.710,00 zł , z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. | |

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa zawarto ponadto:

- 1) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, określonych z załączniku nr 2, ogółem do kwoty 36.901,00 zł; w tym w 2025 roku - 6.957,00 zł; 2026 r. - 7073,00 zł; 2027 r.- 7343,00 zł; 2028 r.- 7629,00 zł; 2029 r. - 7899,00 zł.

- 2) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony, ogółem do kwoty 50.000.000,00 zł, w tym: w 2025 r. do kwoty 25.000.000,00 zł oraz w 2026 r. do kwoty 25.000.000,00 zł;
- 3) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony, ogółem do kwoty 50.000.000,00 zł, w tym: w 2025 r. do kwoty 25.000.000,00 zł oraz w 2026 r. do kwoty 25.000.000,00 zł;
- 4) upoważnienie dla Burmistrza Kolbuszowej do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie przedsięwzięć o których mowa wyżej, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust.1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

W § 8 celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa zawarto upoważnienie dla Burmistrza do:

- przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony,
- dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu jednostki.

II. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2024 roku kredytu długoterminowego.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa wynika, że jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (ustalanej dla lat 2023-2025) przyjęła średnią arytmetyczną z siedmiu lat.

Z prognozy kwoty długu Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych wyniesie:

- w **2024** roku: 7,06% przy maksymalnym wskaźniku 11,36%,
- w **2025** roku: 7,04% przy maksymalnym wskaźniku 10,47%,
- w **2026** roku: 7,99% przy maksymalnym wskaźniku 8,41%,
- w **2027** roku: 8,01% przy maksymalnym wskaźniku 10,09%,
- w **2028** roku: 7,42% przy maksymalnym wskaźniku 11,02%,
- w **2029** roku: 7,47% przy maksymalnym wskaźniku 12,18%,
- w **2030** roku: 6,84% przy maksymalnym wskaźniku 14,14%,
- w **2031** roku: 2,11% przy maksymalnym wskaźniku 17,99%,
- w **2032** roku: 1,97% przy maksymalnym wskaźniku 20,80%,

- w 2033 roku: 1,52% przy maksymalnym wskaźniku 22,21%,
- w 2034 roku: 1,45% przy maksymalnym wskaźniku 23,61%,
- w 2035 roku: 1,31% przy maksymalnym wskaźniku 24,99%,

Powyższe dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa:

- 1) W § 7 projektu uchwały ujęto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust.1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów. W tym drugim przypadku nie sprecyzowano dokładnie tytułu ustawy oraz jej publikatora, stąd nie jest jasne o jaką ustawę chodzi.
- 2) W kolumnie 1.1.4 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2024 ujęto dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kwocie 14.660.178,95 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2024 rok, w którym ustalono ją na poziomie 16.104.935,95 zł
- 3) W kolumnie 1.1.5 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa (załącznik Nr 1 do projektu uchwały) dla roku 2024 zapisano kwotę pozostałych dochodów bieżących wynoszącą 35.491.368,05 zł, która jest niezgodna z projektem budżetu na 2024 rok, w którym ustalono ją na poziomie 34.046.611,05 zł (różnica 1.444.757,00 zł).
- 4) W kolumnie 2.2.1.1 nie ujęto wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne na kwotę 40.000,00 zł (dotacja ujęta w budżecie na 2024 r. z § 6230).

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolbuszowa **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Miejską w Kolbuszowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kolbuszowa na lata 2024-2035.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Ksta, prof. UR

Otrzymują:

1. Burmistrz Kolbuszowej,
2. Aa